



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

А.В. Ващенко

avv@zakonhunt.ru

Аппарат Правительства
Российской Федерации

26.02.2025 № ОГ-Д26-1322

На № _____ от _____

О рассмотрении обращения
От 28 января 2025 г. № 914-ОГ

Уважаемый Александр Владимирович!

Департамент регуляторной политики и оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России, рассмотрев в рамках установленной компетенции Ваше обращение о механизме получения разъяснений в порядке, установленном положениями статьи 14 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ), сообщает.

Как следует из части 1 статьи 14 Закона № 247-ФЗ, федеральные органы исполнительной власти уполномочены в отношении принятых ими нормативных правовых актов давать официальные разъяснения обязательных требований (далее – официальные разъяснения) исключительно в целях пояснения их содержания.

По смыслу статьи 14 Закона № 247-ФЗ официальные разъяснения направлены на однозначное уяснение правоприменителем нормативного содержания обязательного требования.

В связи с этим поводом к изданию официального разъяснения служит возникшая неопределенность в установлении действительного смысла обязательных требований, которая подтверждается в том числе фактом получения от различных субъектов регулирования аналогичных вопросов относительно интерпретации и (или) порядка применения обязательных требований.

Одновременно отмечаем, что издание официальных разъяснений не может осуществляться в рамках подготовки ответа на обращение, поступившего в федеральный орган исполнительной власти в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Также в силу части 1 статьи 14 Закона № 247-ФЗ официальные разъяснения не должны устанавливать новые обязательные требования, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований.

Корреспондирующие положения пункта 1 части 5 статьи 217.1 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и пункта 2 части 5 статьи 195.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации устанавливают, что акт, содержащий разъяснение законодательства и обладающий нормативными свойствами, полностью или в части не соответствующий действительному смыслу разъясняемым им нормативных положений, устанавливающий не предусмотренные разъясняемыми нормативными положениями общеобязательные правила, распространяющиеся на неопределенный круг лиц и рассчитанные на неоднократное применение, признается не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Следовательно, в случае если на основании поступивших запросов может быть сделан вывод о том, что интерпретация обязательного требования неадекватна его буквальному содержанию, ведомству необходимо инициировать рассмотрение вопроса о внесении соответствующих изменений в нормативный правовой акт.

Минэкономразвития России реализует полномочия, предусмотренные Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, и не уполномочено осуществлять официальное толкование законодательных или иных нормативных правовых актов в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а равно разъяснение практики его применения.

Вместе с тем полагаем возможным отметить следующее.

Право на добычу охотничьих ресурсов возникает с момента выдачи разрешения на их добычу, если иное не предусмотрено Федеральным законом от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ)¹.

Любой вид охоты может осуществляться только после получения разрешения на добычу охотничьих ресурсов, допускающего отлов или отстрел одной или нескольких особей диких животных, если иное не предусмотрено Законом № 209-ФЗ².

Содержание разрешения на добычу охотничьих ресурсов определено статьей 30 Закона № 209-ФЗ и пунктом 16 Порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, утвержденного приказом Минприроды России от 29 августа 2014 г. № 379 (далее – Порядок выдачи разрешений), в частности, в разрешении на добычу охотничьих ресурсов указываются:

- 1) сведения об охотнике и охотничьем билете, предусмотренные подпунктами «а» и «ж» пункта 6 части 2 статьи 37 Закона № 209-ФЗ;
- 2) вид охоты, который предполагается осуществлять;
- 3) сведения о добываемых охотничьих ресурсах;
- 4) количество добываемых охотничьих ресурсов;
- 5) сроки охоты и места охоты.

¹ Часть 3 статьи 8 Закона № 209-ФЗ.

² Часть 2 статьи 29 Закона № 209-ФЗ.

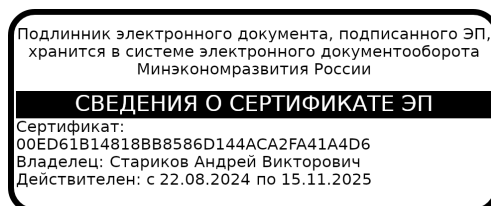
Административная ответственность за пользование объектами животного мира с нарушением *условий, предусмотренных соответствующим разрешением*, установлена статьей 7.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

Одновременно при осуществлении охоты физические лица обязаны соблюдать Правила охоты³, а также виды разрешенной охоты и *ограничения охоты*, указанные в части 1 статьи 22 Закона № 209-ФЗ, *определяемые высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации* в соответствии со статьей 23.1 Закона № 209-ФЗ. За нарушение правил охоты предусмотрена административная ответственность (статья 8.37 КоАП РФ).

Таким образом, в разрешение на добычу охотничьих ресурсов включаются сведения, предусмотренные статьей 30 Закона № 209-ФЗ и пунктом 16 Порядка выдачи разрешений, при этом нормативно установленные ограничения охоты также обязательны для исполнения.

Данное письмо носит информационный характер, не содержит правовых норм или общих правил, конкретизирующих нормативные предписания, не является нормативным правовым актом или актом, содержащим разъяснения законодательства и обладающим нормативными свойствами.

Директор Департамента
регуляторной политики и оценки
регулирующего воздействия



А.В. Стариков

³ Приказ Минприроды России от 24 июля 2020 г. № 477 «Об утверждении Правил охоты».



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6,
Москва, ГСП-3, 125993
тел. (499) 254-50-72
<http://www.rpn.gov.ru>

26.02.2025 № ВЧ-10-05-33/7006

на № _____ от _____

О рассмотрении обращения

Ващенко А.В.

AlexVako@mail.ru

Аппарат Правительства
Российской Федерации

Министерство природных ресурсов
и экологии Российской Федерации

Уважаемый Александр Владимирович!

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования рассмотрела Ваше обращение, направленное письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 28.01.2025 № 6371-П11, о разъяснении положений нормативных правовых актов, устанавливающих требования к разрешениям на добычу охотничьих ресурсов, а также к порядку оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, и в пределах компетенции сообщает следующее.

Согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» федеральные органы исполнительной власти в отношении принятых ими нормативных правовых актов дают официальные разъяснения обязательных требований исключительно в целях пояснения их содержания. Официальные разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400, Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на особо охраняемых природных территориях федерального значения, управление которыми не осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями; выполняет функции по контролю за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений и представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, а также управление государственным имуществом и оказание платных услуг, кроме случаев, устанавливаемых

законодательством Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Согласно Положению о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219, Минприроды России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, в том числе в области охоты, включая вопросы федерального государственного охотничьего контроля (надзора).

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также занесенных в Красную книгу Российской Федерации; осуществлению федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Вместе с тем план проведения проверок осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и должностными лицами органов государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, на 2025 год согласно Правилам подготовки государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проектов ежегодных планов проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также согласования внеплановых проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2016 № 1106, Росприроднадзором не разрабатывался ввиду ограничений, установленных пунктом 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 28.08.2024 № 1154).

В соответствии с частью 8 статьи 63 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» внеплановые проверки деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации проводятся органами государственного контроля (надзора) по согласованию с прокуратурой субъекта Российской Федерации на основании решения руководителя

соответствующего органа государственного контроля (надзора), принимаемого на основании обращений граждан, организаций и полученной от государственных органов, органов местного самоуправления информации о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих или могущих повлечь возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Учитывая отсутствие в приведенной информации вышеуказанных фактов и информации о конкретном органе государственной власти субъекта Российской Федерации, должностные лица которого допустили возможные нарушения законодательства, правовые основания для проведения внеплановой проверки исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов у Росприроднадзора отсутствуют.

Приведенная в обращениях информация будет учтена при планировании и осуществлении мероприятий по контролю за эффективностью и качеством исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Дополнительно сообщаем, что ранее Ваши обращения рассмотрены в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Вам направлены ответы письмами Росприроднадзора от 20.01.2024 № РН-10-05-33/1144, от 23.01.2024 № ДЧ-10-05-33/1842, от 09.08.2024 № ДЧ-10-05-33/30695, от 17.02.2025 № ДЧ-10-05-33/5449 и от 13.09.2024 № ТК-10-05-34/36047.

Аппарату Правительства Российской Федерации и Минприроды России направляется для сведения.

Приложение: на 8 л.

Заместитель Руководителя



В.В. Чернышев



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6,
Москва, ГСП-3, 125993
тел. (499) 254-50-72
<http://www.rpn.gov.ru>

20.01.2022 № РН-10-05-33/1144

на № _____ от _____

Министерство природных ресурсов
и экологии Российской Федерации

Ващенко А.В.

alexvako@mail.ru

О направлении обращения

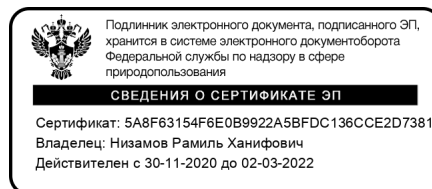
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» направляет для рассмотрения и ответа в рамках установленной компетенции обращение Ващенко А.В. по вопросам нормативно-правового регулирования в области охоты.

Согласно Положению о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219, Минприроды России осуществляет контроль за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене соответствующих нормативных правовых актов или о внесении в них изменений.

Заявителю направляется для сведения.

Приложение: на 12 л. в первый адрес

Заместитель Руководителя



Р.Х. Низамов

Городилова Юлия Геннадьевна
(499) 673-06-51, доб.167



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6,
Москва, ГСП-3, 125993
тел. (499) 254-50-72
<http://www.rpn.gov.ru>

23.01.2024 № ДЧ-10-05-33/1842

на № _____ от _____

Правительство Иркутской области

Ващенко А.В.

alexvako@mail.ru

О рассмотрении обращения

В Федеральную службу по надзору в сфере природопользования поступило обращение Ващенко А.В. с жалобой на действия органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400, Росприроднадзор выполняет функции по контролю за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Согласно статье 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по установлению в порядке, предусмотренном указанным Федеральным законом, лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот их добычи, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Одновременно в пределах компетенции сообщаем, что в настоящее время на основании пункта 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) плановые проверки исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов Росприроднадзором не проводятся.

Учитывая отсутствие в приведенной информации фактов, перечисленных в пункте 5 Правил подготовки государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц

органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проектов ежегодных планов проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также согласования внеплановых проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2016 № 1106, и пункте 3 Постановления № 336, правовые основания для проведения внеплановой проверки исполнения органами государственной власти Иркутской области переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов у Росприроднадзора отсутствуют.

В соответствии с пунктом 1 статьи 64 Устава Иркутской области от 17.04.2009 № 1 Правительство Иркутской области является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Иркутской области.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 4 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Росприроднадзор направляет данное обращение для рассмотрения в рамках компетенции в Правительство Иркутской области.

Информацию о результатах рассмотрения с приложением копии ответа заявителю просим направить в Росприроднадзор.

Заявителю сообщается для сведения.

Приложение: на 7 л. в первый адрес

Начальник Управления государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия

Д.М. Чеботарева





**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6,
Москва, ГСП-3, 125993
тел. (499) 254-50-72
<http://www.rpn.gov.ru>

09.08.2024 № ДЧ-10-05-33/30695

на № _____ от _____

О направлении обращения

В Федеральную службу по надзору в сфере природопользования поступило обращение Ващенко А.В. по вопросам осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора).

В пределах компетенции сообщаем, что в настоящее время на основании пункта 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) плановые проверки исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов Росприроднадзором не проводятся.

Учитывая отсутствие в приведенной информации фактов, перечисленных в пункте 5 Правил подготовки государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проектов ежегодных планов проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также согласования внеплановых проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2016 № 1106, и пункте 3 Постановления № 336, правовые основания для проведения внеплановой проверки исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов у Росприроднадзора отсутствуют.

Согласно Положению о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219, Минприроды России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, в том числе в области охоты, включая вопросы федерального государственного охотничьего контроля (надзора).

Министерство природных ресурсов
и экологии Российской Федерации

Ващенко А.В.

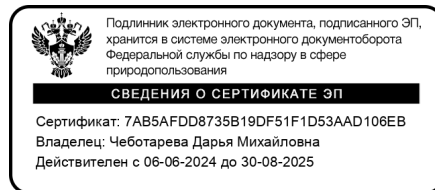
avv@zakonhunt.ru

Учитывая изложенное, согласно части 4 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» направляем обращение в Минприроды России для рассмотрения в рамках установленной компетенции.

Приложение: на 3 л. в первый адрес

Начальник Управления государственного
надзора и регулирования в области обращения
с отходами и биоразнообразия

Д.М. Чеботарева





МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6,
Москва, ГСП-3, 125993
тел. (499) 254-50-72
<http://www.rpn.gov.ru>

13.09.2024 № ТК-10-05-34/36047

на № _____ от _____

О направлении обращения

Ващенко А.В.

avv@zakonhunt.ru

Министерство природных ресурсов
и экологии Российской Федерации

Уважаемый Александр Владимирович!

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования рассмотрела Ваши обращения, направленные письмами Минприроды России от 13.08.2024 № 29-50/14527-ОГ и от 03.09.2024 № 29-50/15855-ОГ, о ненадлежащем исполнении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору) (далее – государственный надзор) и в пределах компетенции сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации переданы для осуществления полномочия по государственному надзору на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Согласно пункту 33 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 (далее – Положение № 1065), государственный надзор может осуществляться в рамках постоянного рейда в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) и указанным Положением.

Пунктом 42 Положения № 1065 установлено, что в случае если в результате постоянного рейда были выявлены нарушения обязательных требований, в том числе ставшие известными из акта производственного охотничьего инспектора о наличии признаков административного правонарушения или преступления, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, государственный охотничий инспектор на месте составляет отдельный акт контрольного (надзорного) мероприятия в отношении каждого гражданина, допустившего нарушение обязательных требований.

Аналогичные требования установлены частью 9 статьи 97.1 Закона № 248-ФЗ.

Необходимо отметить, что в обращении отсутствует информация о конкретном органе государственной власти субъекта Российской Федерации, должностные лица которого допустили возможные нарушения законодательства.

Согласно Положению о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219, Минприроды России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, в том числе по вопросам федерального государственного охотничьего контроля (надзора).

На основании вышеизложенного письмом Росприроднадзора от 09.08.2024 № ДЧ-10-05-33/30695 Ваше обращение направлено в Минприроды России с одновременным направлением Вам разъяснений о невозможности проведения проверок исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Учитывая изложенное, Росприроднадзором обеспечено объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Информация о допускаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации нарушениях требований законодательства Российской Федерации при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) будет учтена при проведении плановых проверок.

Минприроды России сообщается для сведения.

Заместитель Руководителя



Т.А. Кузнецова



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6,
Москва, ГСП-3, 125993
тел. (499) 254-50-72
<http://www.rpn.gov.ru>

17.02.2025 № ДЧ-10-05-33/5449

на № _____ от _____

О рассмотрении обращения

Министерство природных ресурсов
и экологии Российской Федерации

Ващенко А.В.

avv@zakonhunt.ru

В Федеральную службу по надзору в сфере природопользования поступило обращение Ващенко А.В. по вопросам законодательства в области охоты.

В соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219, Минприроды России принимает правила охоты; осуществляет контроль за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, экологической экспертизы, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, охоты и сохранения охотничьих ресурсов с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене соответствующих нормативных правовых актов или о внесении в них изменений.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Росприроднадзор направляет обращение для рассмотрения и ответа в рамках установленной компетенции.

Заявителю сообщается для сведения.

Приложение: на 6 л. в первый адрес

Начальник Управления государственного надзора
и регулирования в области обращения
с отходами и биоразнообразия

Д.М. Чеботарева



Благова Л. А.
(499) 254-5072, доб. 99240

Губернатору Нижегородской области
Г.С. Никитину

Ващенко Александр Владимирович
Email: avv@zakonhunt.ru

Заявление

В мессенджере «Telegram» <https://t.me/minlesnm/5947> на официальном канале Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Нижегородской области, размещена информация следующего характера.

«!! □ Более 100 охотников не сдали разрешение на добычу пернатой дичи в положенные сроки. 🌲 К охотникам будет применено наказание в виде административного штрафа.»

Не совсем понятно в отношении какого нарушения поступают угрозы об административном преследовании охотников. Такие высказывания подрывают доверие граждан к органам власти. А незаконное обещание и преследования создают социальное напряжение! Полагаем, что подобные высказывания повлияют на рейтинг доверия высшему должностному лицу региона, поскольку такие высказывания не допустимы и носят популистский характер. Кроме того, такие заявления имеют характер коррупциогенной направленности, поскольку в отсутствие реального состава определяют декларативно заявительный характер в форме обещания создать проблемы с законом, что впоследствии позволит использовать выборочный подход и дискреционно широкие критерия усмотрения действий чиновников Минлесхоза Н.О.

Поскольку у граждан есть своё мнение. Обратите внимание... Формы бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов утверждены Приказом Минприроды России от 29.08.2014 № 379 «Порядок оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов...» (приложения 3-6) далее – Приказ № 379). На оборотной стороне бланка разрешений на добычу охотничьих ресурсов типографским способом отпечатано, что «охотники обязаны направить сведения о добыче охотничьих ресурсов».

Минлесхоз Н.О. эти словосочетания используют как условия разрешения подменяя понятия «нарушение условий разрешения» на нарушение «условий бланка», и незаконно привлекают массово охотников по части 1 статьи 7.11 КоАП РФ, в отсутствие состава.

Минлесхоз Н.О. пользуясь отсутствием надзора за его правоприменением, искажают действительный смысл Приказа № 379.

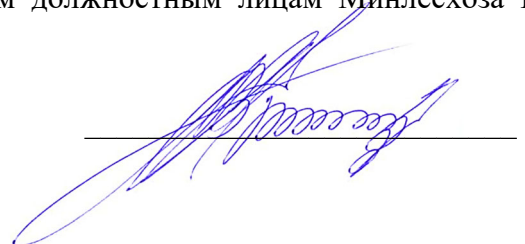
Объективная сторона части 1 статьи 7.11 КоАП РФ образуется, если охотник нарушает условия разрешения на добычу охотничьих ресурсов.

Условия разрешения, как вид пользования животным миром – охота изложены на лицевой стороне разрешения (выданного/заполненного). Тогда как «форма» бланка, не относится к условиям разрешения. Вменяемые незаконно гражданам нарушение условий разрешения в виде неподачи сведений, которые относятся к «бланку» не охватывается составом части 1 статьи 7.11 КоАП РФ, который образуется в случае нарушения условий разрешения, а не бланка разрешения.

Данная позиция о том, что состава правонарушения нет полностью согласуется с позицией Минприроды России. Однако пользуясь юридической неграмотностью и незащищённостью граждан, Минлесхоз Н.О. мало того ввёл такие практики, так ещё и угрожает преследованием в публичном пространстве!

Просим Вас разобраться и привлечь к ответственности лиц, создающих негативный фон и социальное напряжение. Разъяснить некомпетентным должностным лицам Минлесхоза Н.О. о недопустимости незаконного преследования.

2 февраля 2025



🌐 Подробная информация об условиях участия доступна в официальной группе проекта: <https://dck.ru/38NM57>

👍 45

👁 438 15:02

💬 Прокomentировать

Минлесхоз НО 🌲



!! Более 100 охотников не сдали разрешение на добычу пернатой дичи в положенные сроки.

🌲 К охотникам будет применено наказание в виде административного штрафа.

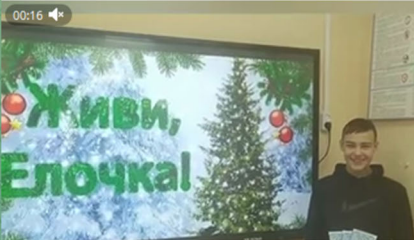
👍 62

👁 1906 17:00

👤 7 комментариев

17 января

Минлесхоз НО 🌲





**Министерство
лесного хозяйства и охраны
объектов животного мира
Нижегородской области**

Адрес места нахождения: ул. Костина, д. 2
г. Нижний Новгород, 603134
Почтовый адрес: Кремль, корп. 14
г. Нижний Новгород, 603082
тел. 433-69-85, факс 437-08-14
e-mail: minles@nobl.ru

Ващенко А.В.

avv@zakonhunt.ru

07.03.2025 № Исх-331-120705/25

на № ОГ-001-12645/25 от 03.02.2025

О рассмотрении обращения

Уважаемый Александр Владимирович!

Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Нижегородской области (далее – министерство), рассмотрев в рамках компетенции Ваше обращение, поступившее с сайта «Общественная приемная Правительства Нижегородской области», по вопросу размещения в официальном новостном телеграм-канале министерства информации о привлечении к административной ответственности граждан, не выполнивших обязательное требование о сдаче разрешения на добычу пернатой дичи в установленные сроки, сообщает следующее.

Материалы, размещаемые от имени министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, носят информационный характер и направлены в данном случае на указание гражданам о необходимости вовремя сдавать сведения о добытых охотничьих ресурсах, как того требуют условия, прописанные в выданном гражданину разрешении на добычу.

По вопросу незаконного привлечения граждан к административной ответственности поясняем.

Министерством были направлены соответствующие запросы в Министерство экологии и природных ресурсов Российской Федерации (далее – Минприроды России) и Государственно-правовой департамент Нижегородской области.

В ответе от Минприроды России отражена позиция, суть которой заключается в том, что условие разрешения на добычу охотничьих ресурсов о направлении сведений о добытых охотничьих ресурсах до истечения определенного временного периода осуществляется за пределами мероприятий по использованию объектов животного мира, и соответственно в действиях гражданина, не предоставившего в установленном разрешением срок сведений о добытых охотничьих ресурсах, отсутствует состав административного

правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.11 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

Следует обратить внимание на то, что в полученном ответе от Минприроды России указано и на то, что письма Минприроды России и ее структурных подразделений не направлены на установление, изменение или отмену правовых норм, и содержащиеся в них разъяснения не могут рассматриваться в качестве общеобязательных государственных предписаний постоянного или временного характера, а имеют информационный характер и не препятствуют руководствоваться непосредственно нормами законодательства.

В ходе всестороннего рассмотрения поставленного вопроса министерство пришло к следующему выводу.

Частью 1 статьи 7.11 КоАП РФ установлена административная ответственность за пользование объектами животного мира или водными биологическими ресурсами без разрешения, если разрешение обязательно, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением, а равно самовольная уступка права пользования объектами животного мира или права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов.

Согласно части 3 статьи 8 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» право на добычу охотничьих ресурсов возникает с момента выдачи разрешения на их добычу, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом.

В соответствии с приложением № 5 к Приказу Минприроды России от 29 августа 2014 г. № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц» (далее – Приказ № 379) охотник обязан направить сведения о добыче охотничьих ресурсов, а именно птиц, по месту получения разрешения в течение 20 дней после окончания последнего из сроков осуществления охоты, указанных в разрешении.

Форма бланка разрешения на добычу охотничьих ресурсов, утвержденная Приказом № 379, является его приложением и неотъемлемой частью. В связи с этим указание в бланке на необходимость совершения конкретных действий по направлению сведений о добыче охотничьих ресурсов по месту получения разрешения относится к условиям, предусмотренным разрешением на добычу охотничьих ресурсов.

Таким образом, полагаем, что нарушение сроков направления разрешения на добычу охотничьих ресурсов в течение 20 дней после последнего из сроков охоты, указанных в разрешении, является нарушением условий, предусмотренных таким разрешением.

Указанное мнение подтверждается судебной практикой – решением Саратовского областного суда от 5 октября 2021 г. по делу № 21-498/2021, решением Нижегородского областного суда от 13 октября 2014 г. по делу № 7п-598/2014.

Следует отметить и то, что последствия нарушения этого требования указаны в пункте 17.12 Приказа № 379, в котором предусмотрен отказ в выдаче

разрешения на добычу охотничьих ресурсов заявителю в случае, если заявитель не направил сведения о добытых охотничьих ресурсах в сроки, предусмотренные ранее выданным разрешением, по месту получения такого разрешения охотпользователю, в уполномоченный орган либо в природоохранное учреждение, выдавшие такое разрешение.

В соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

Согласно статье 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Также сообщаем о том, что в соответствии со статьей 30.1. КоАП РФ лицо, в отношении которого вынесено постановление о привлечении его к административной ответственности, имеет законное право на обжалование такого постановления.

Статьями 30.2. и 30.3. КоАП РФ предусмотрен порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, а также срок обжалования постановления по делу об административном правонарушении.

Дополнительно информируем, что в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 5 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» при рассмотрении обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом, гражданин, имеет право обращаться с жалобой на принятое по обращению решение или на действие (бездействие), в связи с рассмотрением обращения в административном и (или) судебном порядке, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заместитель министра



А.А. Хрулев