

ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ул. Партизанская, 71, г. Барнаул, 656068

18.12.2020 № 08-11-2020/204

Министерство природных ресурсов  
и экологии Алтайского края  
(г. Барнаул, Алтайского края)

2418/11444

27 ФЕВ 2020

**ЗАЯВЛЕНИЕ**

(в порядке ст. 198 АПК РФ)

10.12.2012 между управлением охотничьего хозяйства Алтайского края и Волчихинской районной общественной организацией охотников и рыболовов (далее – Волчихинская РОООиР, общественная организация) заключено охотхозяйственное соглашение № 11, предметом которого является обеспечение проведения мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания, создание охотничьей инфраструктуры в границах охотничьих угодий Волчихинского района Алтайского края (далее – Соглашение).

Соглашение заключено сроком на 49 лет (п. 7.1 Соглашения), в настоящее время является действующим.

На основании указа Губернатора Алтайского края от 21.10.2013 № 54 «О создании Главного управления природных ресурсов и экологии Алтайского края» управление природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края,

Прокуратура Алтайского края  
№Иск-8-2043-2020/63901

Арбитражный суд  
Алтайского края

Первый заместитель прокурора  
Алтайского края

Партизанская ул., д. 71,  
г. Барнаул, Алтайский край, 656068, тел.  
222079 (83852), факс 249644, электронная  
почта - priem@prok.alt.ru  
ИНН 2225028552

ОГРН 1032202262157

в защиту интересов неопределенного  
круга лиц, Российской Федерации в лице  
Министерства природных ресурсов и  
экологии Алтайского края

Чкалова ул., д. 230, г. Барнаул, Алтайский  
край, 656049

ИНН: 2225145231

ОГРН: 1132225020344

**ЗАИНТЕРЕСОВАННОЕ ЛИЦО:**

Министерство природных ресурсов и  
экологии Алтайского края,  
Чкалова ул., д. 230, г. Барнаул, Алтайский  
край, 656049

ИНН: 2225145231

ОГРН: 1132225020344

**ТРЕТЬЕ ЛИЦО:**

Волчихинская районная общественная  
организация охотников и рыболовов  
Матросова ул., д. 18, с. Волчиха,  
Волчихинский район, Алтайский край,  
658930

ИНН: 2238002618

ОГРН: 1022200527612

о признании незаконным бездействия,  
возложении обязанности

управление охотничьего хозяйства Алтайского края и управление лесами Алтайского края с 01.01.2014 реорганизованы путем слияния. Правопреемником реорганизуемых органов исполнительной власти Алтайского края являлось Главное управление природных ресурсов и экологии Алтайского края.

В рамках исполнения указа Губернатора Алтайского края от 23.12.2016 № 170 «О формировании Правительства Алтайского края» Главное управление природных ресурсов и экологии Алтайского края с 01.01.2017 преобразовано в Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края.

Таким образом, в настоящее время стороной вышеуказанного соглашения является Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края (далее – Минприроды Алтайского края).

В соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 27 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» (в ред. от 06.12.2011) (далее – Закон № 209-ФЗ) разделом VI данного Соглашения установлено, что годовой размер сборов за пользование объектами животного мира определяется в соответствии со ставками сбора за пользование объектами животного мира, установленными налоговым законодательством Российской Федерации, исходя из нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и численности охотничьих ресурсов, указанных в пункте 3.1 настоящего соглашения.

Из информации Минприроды Алтайского края от 10.12.2019 № 24/П/15101 следует, что взимание платы за пользование охотничьими ресурсами производится в соответствии со ставками, определенными статьей 333.3 Налогового кодекса РФ.

Таким образом, Минприроды Алтайского края осуществляется взимание платы за пользование охотничьими ресурсами, установленной только законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Отсутствие мер Минприроды Алтайского края по взысканию годового сбора, предусмотренного законодательством в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, с общественной организации является незаконным по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Закон № 52-ФЗ) пользователями животным миром являются граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, которым законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации предоставлена возможность пользоваться животным миром.

Объекты животного мира предоставляются в пользование физическим лицам и юридическим лицам по основаниям, установленным настоящим Федеральным законом и Законом № 209-ФЗ (статья 33 Закона № 52-ФЗ).

В силу статьи 35 Закона № 52-ФЗ пользователи объектами животного мира, осуществляющие изъятие объектов животного мира из среды их обитания в соответствии с частью четвертой статьи 34 настоящего Федерального закона, уплачивают сбор за пользование объектами животного мира в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о

налогах и сборах и законодательством в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

К законодательству в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов относится Закон № 209-ФЗ, на основании которого пользование объектами животного мира осуществляется посредством заключения охотхозяйственного соглашения.

Охотхозяйственное соглашение должно содержать условие о годовом размере арендной платы за предоставляемые в аренду и расположенные в границах охотничьего угодья земельные участки и лесные участки, рассчитанном исходя из минимальных размеров арендной платы, и годовом размере сборов за пользование объектами животного мира (пункт 4 части 4 статьи 27 Закона № 209-ФЗ в ред. от 06.12.2011). Примерная форма охотхозяйственного соглашения утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (часть 6 статьи 27 Закона № 209-ФЗ).

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31.03.2010 № 93 (далее - Приказ № 93) утверждена примерная форма охотхозяйственного соглашения. В пункте 6.1 примерной формы охотхозяйственного соглашения предусмотрено установление годового размера сборов за пользование объектами животного мира, исходя из нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и численности охотничьих ресурсов, указанных в пункте 3.1 соглашения.

Частью 1 статьи 29 Закона № 209-ФЗ предусмотрено, что разрешения на добычу охотничьих ресурсов выдаются физическим лицам и юридическим лицам, у которых возникло право на добычу охотничьих ресурсов в соответствии с названным Федеральным законом. Выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов осуществляется в закрепленных охотничьих угодьях - юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, заключившими охотхозяйственные соглашения (подпункт «а» пункта 1 части 1 статьи 31 Закона № 209-ФЗ).

Следовательно, обязательным являлось установление в охотхозяйственном соглашении как годового размера арендной платы, так и годового размера сборов за пользование объектами животного мира. При этом **годовой сбор за пользование объектами животного мира не является сбором, установленным главой 25.1 Налогового кодекса РФ**, которая введена Федеральным законом от 11.11.2003 № 148-ФЗ, то есть до принятия Закона № 209-ФЗ.

Правильность такой позиции подтверждается судебной практикой (определение Конституционного Суда РФ от 17.07.2018 № 1812-О, определения Верховного Суда РФ от 15.10.2019 № 306-ЭС19-17657, от 06.06.2019 № 309—ЭС19-8184, от 20.03.2018 № 306-КГ17-20706, постановления Арбитражного суда Уральского округа от 08.02.2019 № Ф09-9448/18 по делу № А34-3822/2018, Арбитражного суда Поволжского округа от 18.06.2019 № Ф06-47632/2019 по делу № А57-14199/2018, Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.10.2018 № 18АП-13022/2018 и др.).

Пункт 4 части 4 статьи 27 Закона № 209-ФЗ утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 02.08.2019 № 296-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Условия охотхозяйственных соглашений, заключенных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, должны быть приведены в соответствие со статьей 27 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ (в редакции настоящего Федерального закона) до 01.06.2020 (статья 2 Закона).

Из информации Минприроды Алтайского края от 10.12.2019 № 24/П/15101 следует, что в 2019 г. Волчихинской РОООиР оплачено за пользование объектами животного мира 41 790 руб. При этом указано, что бланки разрешений на добычу охотничьих ресурсов министерством выдаются охотпользователю только после оплаты установленных сборов.

Согласно пояснениям должностного лица Минприроды Алтайского края от 28.01.2020, плата за пользование охотничьими ресурсами (за сезоны охоты 2016-2019 г.г.) производилась Волчихинской РОООиР только в соответствии со ставками, определенными ст. 333.3 Налогового кодекса РФ, впоследствии данные суммы вошли в стоимость путевок для физических лиц на добычу объектов животного мира в целях любительской и спортивной охоты. Непосредственно самой Волчихинской РОООиР добыча охотничьих ресурсов (за сезоны охоты 2016-2019 гг.) не осуществлялась. Отдельно годовой размер сбора за пользование объектами животного мира Волчихинской РОООиР не вносился.

Таким образом, Минприроды Алтайского края сбор за пользование объектами животного мира, установленный законодательством в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов по Соглашению, заключенному с Волчихинской РОООиР, с момента его заключения и до 02.08.2019 не начислялся и не взыскивался.

Размер годового сбора за пользование объектами животного мира Волчихинской РОООиР, согласно произведенному Минприроды Алтайского края расчету исходя из средней численности охотничьих ресурсов за последние 5 лет, нормативов допустимого изъятия и ставок, определенных ст. 333.3 Налогового кодекса РФ составил 38 415 руб. (расчет прилагается).

Как следует из Закона № 209-ФЗ, в числе основных принципов правового регулирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов провозглашена платность пользования охотничьими ресурсами (пункт 8 статьи 2), которая закреплена в статье 42 названного закона, предусматривающей, что плата за пользование охотничьими ресурсами устанавливается в соответствии с данным Федеральным законом и законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно Перечню органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации, утвержденному приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 29.02.2016 № 107 «Об администрировании органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации по охране и использованию животного мира в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Приказ № 107), на

территории края таким органом является Минприроды Алтайского края (пункт 23 Перечня).

В силу пункта 4.2 вышеуказанного приказа Росприроднадзора органы государственной власти субъектов Российской Федерации, указанные в Перечне, в отношении закрепленных за ними источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляют полномочия администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

На основании абзаца 3 части 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ администратор доходов бюджета, в том числе осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов. В соответствии с пунктом 5 приложения № 2 к Приказу № 107 за Минприроды Алтайского края закреплен источник доходов бюджетной системы Российской Федерации, полученный от продажи (предоставления) права на заключение охотхозяйственного соглашения.

Таким образом, на Минприроды Алтайского края возложена обязанность по взысканию с общественной организации задолженности по годовому сбору за пользование объектами животного мира, предусмотренному разделом VI Соглашения, которая не исполняется, в результате чего недополучены денежные средства в федеральный бюджет.

Неисполнение Минприроды Алтайского края требований закона, направленных на пополнение средств федерального бюджета, не соответствует публичным интересам, подрывает авторитет органов власти.

В силу пункта 3 статьи 35 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

Согласно части 2 статьи 198 АПК РФ прокурор, а также органы, осуществляющие публичные полномочия, вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если они полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы граждан, организаций, иных лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Заявление может быть подано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом (часть 4 статьи 198 АПК РФ).

О непринятии Минприроды Алтайского края мер к получению от общественной организации годового сбора за пользование объектами животного мира прокуратуре стало известно из информации Минприроды Алтайского края от 10.12.2019 № 24/П/15101, т.е. в пределах трехмесячного срока на оспаривание его бездействия.

Требования прокурора направлены на защиту публичных интересов, формирование уважительного отношения к закону, укрепление законности и предупреждение правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 198 АПК РФ, статьей 35 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

прошу:

1. Признать незаконным бездействие Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края, выразившееся в непринятии с 10.12.2013 мер к взысканию с Волчихинской районной общественной организации охотников и рыболовов годового размера сбора за пользование объектами животного мира, предусмотренного разделом VI охотхозяйственного соглашения от 10.12.2012 № 11.

2. Обязать министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края принять меры к взысканию с Волчихинской районной общественной организации охотников и рыболовов годового размера сбора за пользование объектами животного мира, предусмотренного разделом VI охотхозяйственного соглашения от 10.12.2012 № 11.

3. Привлечь к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего требований относительно предмета спора, Волчихинскую районную общественную организацию охотников и рыболовов (658930, Алтайский край, Волчихинский район, с. Волчиха, ул. Матросова, д. 18, ИНН: 2238002618, ОГРН: 1022200527612).

Приложение: охотхозяйственное соглашение; информации Минприроды Алтайского края от 10.12.2019, 26.12.2019, 27.12.2019; сведения об оплате; сведения о добытых охотничьих ресурсах; квоты добычи; платежные поручения за периоды 2017-2019 г.г. на 16 л.; нормативы допустимого изъятия природных ресурсов; численность особей за последние 5 лет; оптимальная емкость угодий; оплата ежегодных сборов; объяснение Батурина Е.А. от 28.01.2020; расчет ежегодного сбора; выписки из ЕГРЮЛ в отношении лиц, участвующих в деле; доказательства отправки копий заявления, всего на \_\_\_ л.

Первый заместитель прокурора края

государственный советник  
юстиции 3 класса

А.Н. Фомин